



WORLD BANK

IN THE RUSSIAN FEDERATION

Программа поддержки местных инициатив в ЮФО

инструмент повышения
эффективности бюджета и
привлечения дополнительных
ресурсов для местного
развития

VII Общероссийский форум лидеров стратегического
планирования

Санкт-Петербург
20-21 октября 2008 г.

Риски централизованного финансирования местного развития

.....

1. Сложности привлечения софинансирования из местных бюджетов, средств населения и бизнеса
2. Несовершенство механизма идентификации и учета реальных приоритетов населения
3. Недостаточное использование инструмента «общественного контроля»



Необходимо увязать централизованную поддержку «сверху» с инициативами «снизу»



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Что такое социальный инвестиционный фонд (СИФ)?

.....

- Механизм, используемый в 60+ странах мира, для перемещения центра принятия решений на местный уровень при централизованной поддержке «сверху»
- Отбор и финансирование микропроектов, инициированных на местном уровне и направленных на повышение качества социальных услуг
- Широкое участие населения на всех стадиях проекта, софинансирование на местном уровне, конкурсность проектов

СИФы повышают эффективность социальных программ и обеспечивают софинансирование со стороны местных бюджетов, населения, бизнеса



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Риски использования СИФов

.....

- Традиционный СИФ – автономная структура с параллельным бюджетом
 - Отсутствие положительного эффекта для программ, реализуемых за счет государственного бюджета
 - Недостаточная институциональная устойчивость
 - Вымывание квалифицированного персонала из системы госуправления



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Адаптация инструмента СИФ для России: Программа поддержки местных инициатив

- Общее - принципы ППМИ
 - широкое участие населения в идентификации, реализации и мониторинге микропроектов
 - конкурсный отбор микропроектов
 - поселенческий уровень реализации
 - обязательность софинансирования на местном уровне
- Отличие - ППМИ встроена систему
госуправления и распределения бюджетных
средств



**Институционально устойчивый механизм,
позволяющий задействовать на практике
возможности, заложенные в действующем
законодательстве**



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Ставропольский пилот: основные параметры



- Участники – поселенческие муниципалитеты Восточной зоны
- Финансирование из краевого бюджета (по 35 млн руб. в 2007 и 2008 г., **110 млн руб. – в 2009 г.**)
- Использование региональных бюджетных фондов
- Техническое содействие Банка: дизайн программы, подготовка операционных документов, обучение, экспертиза
- Типы микропроекты: ремонт клубов, сельских дорог, организация водоснабжения, строительство детских площадок



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Ставропольский пилот: первые результаты



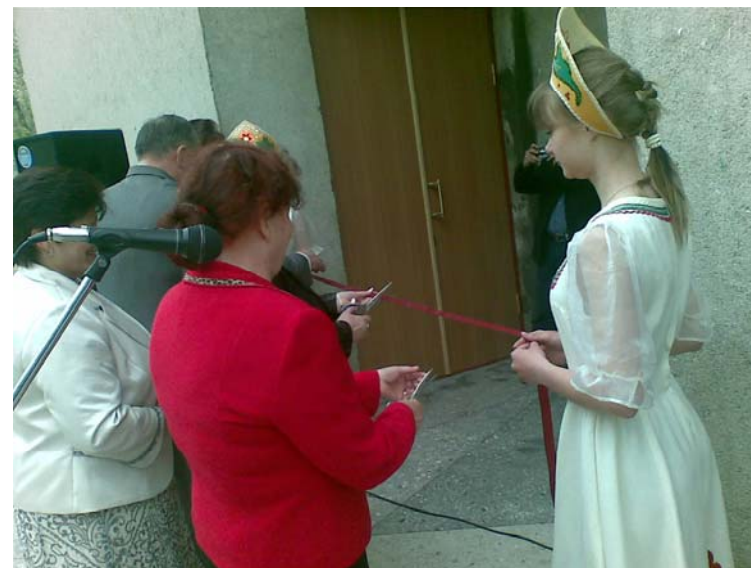
WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

- Отобраны и профинансированы 26 МП в 25 сельских муниципалитетах (2007 г.)
- 80% микропроектов успешно завершены
- В большинстве случаев население реально участвовало в определении приоритетов
- Софинансирование на местном уровне – более 15%
- Число муниципалитетов, подавших заявки, выросло с 40% в 2007 до 90% в 2008
- Нарботан опыт, инструменты, методики, которые могут быть использованы в общенациональной программе

Открытие объектов ППМИ в восточных муниципалитетах Ставрополя



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION



Распространение результатов в национальном масштабе: ППМИ в ЮФО



1. Институциональное развитие (990 млн дол. в проекте бюджета 2009-2011гг.)
 - Подготовка институциональной базы в пилотных регионах
 - Широкомасштабный тренинг на региональном и местном уровне
 - Сопровождение, мониторинг и оценка эффективности
2. Финансирование микропроектов — инструменты софинансирования на конкурсной основе на условиях продвижения реформы местного самоуправления



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Последовательность реализации ППМИ



- 2009 г. – создание институциональной и методологической базы для реализации проекта в пилотных регионах (Ставропольский край, Астраханская область, КБР, возможно, Адыгея)
- 2010 г. – масштабное финансирование микропроектов в пилотных регионах
- 2011 г. - распространение ППМИ на другие субъекты ЮФО и за пределами округа



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION



WORLD BANK
IN THE RUSSIAN FEDERATION

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!